

均衡參與和有效管治 (摘要)

談談香港的政改和普選

梁錦松

2015年6月2日

縱覽

- 一切政治體制改革的目標，都是要實現均衡參與及有效管治的平衡，香港的政改也不例外。作為中華人民共和國高度自治的特別行政區，香港的政改無論從法律地位、政治架構、政治文化基礎等各個方面看，都具有很大的特殊性，也具有很大的難度。因此，推進香港的政改，一定要有合理的階段性的目標和預期，一定要充分考慮均衡參與和有效管治的平衡。
- 現有香港的政治體制決定了香港進行以普選特首為主要內容的政改必須立足於以下基礎。一、香港不是一個獨立的國家，它是中央政府授權的高度自治的特別行政區。二、香港是以行政為主導，不是以政黨競爭為主要獲取政治統治權的體制。三、香港的行政、司法、立法的權力來源必須服從於中央政府的授權。四、香港特首既是中央政府在香港的合法代表，也是香港人民的合法代表。前者是基於中央政府的授權，後者是基於香港人民的認可和授權，並必須得到中央政府的批准；要注意的是兩者不可分割。
- 關於均衡參與，就是要讓所有有權人民都有機會廣泛參與政事治理，過平等交流、共同協商、比較分析、調和權衡，最終兼顧各方面的利益，達致共識。這次政改把特首普選的方式設計為經過 1200 名具有廣泛代表性的提名委員會提名產生合法候選人後，經全體香港有選舉權的居民一人一票投票選舉產生特首。這個制度安排是現階段均衡參與最有效的方式。

關於均衡參與和有效管治的結合

現代社會的管治需要民主化、科學化，社會各界別和階層也需要更積極、主動地參與到社會事務管理當中，這是一種雙向互動的現代治理過程。在這方面，均衡參與激發了參與政治、理性決策和公民自治的理想，有利於公共治理的有效性。但選出了好的特首，僅僅隻是開始，因循這一理念和原則，我們還要在很多方面作出探索努力。

一、保持法治

無庸置疑，法治是香港重中之重要的事情，而涵蓋了每一方面，由維護「一國兩制」至實現有效管治。

二、提高政府行政能力

在均衡參與體制下，通過一人一票選舉產生並得到中央政府同意的特首，具有完全合法授權，其行政統治權的合法性空前堅實。這是有利於實現有效管治的重要前提條件。候任特首在政府組成上，要廣開言路廣聚人才，延攬志同道合的仁人志士，搭建高效勤政的行政班子，遴選各方優秀人才進入管治團隊，增強活力、效率和執行力，確保決策科學、政令暢通、績效顯著。在依法選舉特首的基礎上，進一步依法治港、依法行政，權力行使要有法定授權，措施實施要公平公正、必要適當，行政程序要依法正當，履行職責要高效便民、誠實守信，行政失當要依法承擔法律責任。

三、改善行政機關與立法會的關係

由普選產生的行政長官應延攬立法會內擁有眾多票源的政黨其出眾的議員出任政策部門司長及副司長，實質上組成行政內閣。這樣政策討論與制訂及政治共識便較易進行及達致，尤其是在諮詢機構協助下（見下）。一個實際上有多位立法會議員參與的聯合政府，可以減少無謂的內耗，提高管治績效，促進社會福利最大化。

四、加強政府諮詢機構

我們有一個特殊的“諮詢政治”模式，特區政府設置了 300 多個對應政府各部門及政策的諮詢委員會，參與政府決策的事前研究、事中協商、事後監督，聚民意集民智，強化柔性協調，提高管治有效性。我們可以延攬更多不同政見及政策取向的人士出任成員、甚或主席，以令整個諮詢過程變得更加有效。多元化可以使意見及決定高質化，況且在議事廳上解決紛爭，總比在街上先則口角、繼而動武可取得多。同時，諮詢顧問機構中富於經驗的賢才人士，也是政府公務員團隊的有益補充，有助於培養香港未來的政治人才梯隊。

五、培養及吸引政治人才

若我們的特首在將來由普選產生，可以想像的是他（或她）有一定程度的個人魅力，更何況他（或她）的認受性會因此大大提升。有鑒及此，再加上政黨成員可加盟實際上的聯合政府，有志之士服務香港的誘因將顯著增強，為的可卻不是錢，而是一試身手、大展所長。

六、是重視青年人關注的議題

青年要求改變是可以理解的。我們應重視青年成長和發展，與其告訴他們應當安於現狀、接受既成的事實，不如暢通社會階層的向上流動渠道，幫助香港的青年人去實現更大的夢想和人生價值。比如，設立一個更高層次的青年事務統籌委員會，協調解決青年關心的問題，在立法會和各種諮詢顧問機構中增加青年代表的比例，為青年參與公共事務創造更多的平台和機會。

七、加強與中央政府及廣東省、深圳市政府的溝通與合作

加強與中央政府的廣泛合作交流，積極參與中央政府關於中國經濟發展與中國經濟全球化戰略的制定，主動發揮獨特作用以服務於中國經濟發展大局，這是提高特區政府有效管治的大前提之一。積極主動加強與內地省市，特別是廣東省、深圳市的全面合作，這對提高特區政府有效管治也至為重要。

結論

如今，離立法會表決政改建議隻有半個月。希望立法會衞衞諸公會顧及香港的長遠福祉而投下贊成票。通過政改，再加上以上所述改善管治的建議，將更能反映民意及促進香港的長遠利益，政策制定及推行均會有所改善。若這一切成為事實，那麼在中央政府的支持下及指導原則「一國兩制」的循循善誘下，香港這顆明珠將再大放異彩，隨著時間更加宜家宜工，令我們及未來的世世代代引以為傲。